

# 再興中學 98 學年度學術人才養成計畫政治學專題

## 專題：「政治學的內涵以及兩岸關係分析」講授綱要

■ 國立台灣大學中國大陸研究中心執行長~政治學系徐斯勤副教授

■ 專題演講日期:99 年 4 月 28 日上午 9:30~12:00

■ 專題演講地點:再興中學知新樓 B1 視聽教室



### 一、作為社會科學的政治學基本性質：

- (1) 主要領域與範圍：比較政治、公共行政與公共政策、國際關係、政治哲學
- (2) 基本目的：描述、解釋、預測、規範
- (3) 建立與驗證定律與理論
- (4) 實證研究

### 二、比較政治：問題——你如何看待台灣的民主政治？我國應該走向內閣制、總統制、抑或其他憲政體制？我國為何要進行選舉制度變更？

- (1) 民主的相關理論：人民主權、人權與民權、民主的實質面與程序面

- (2) 民主政治的基本特徵：民意政治（含定期選舉）、責任政治、法治政治（含立憲主義）、政黨政治。
- (3) 我國的民主化過程（以及和其他國家民主化過程的比較）。
- (4) 內閣制、總統制、半總統制、其他政府體制。
- (5) 選舉、政黨、投票、利益團體、政治參與（含直接民主與間接民主）：制度、行為、後果
- (6) 政治文化
- (7) 政治認同與民族主義
- (8) 差異政治

三、**公共行政與公共政策：問題**——你認為我國政府（中央或地方政府）的效率如何？行政院組織法修正草案增加了部會數目是否必然不合於行政改革的精神？政府官員是否應該參與助選活動？你對於公務人員「考績法」的修正有何看法？

- (1) 公共行政的內涵與範圍：行政組織、行政倫理、人事管理、預算與財務管理、機關管理、電子化政府管理、危機管理、政府間關係、行政革新、非營利組織。
- (2) 公共政策的內涵與範圍：政策制訂、政策執行、政策評估、成本效益分析。

四、**國際關係：問題**——美國為何要攻打伊拉克？我國應否發展核子武器？為什麼有些國家似乎不願意在解決全球暖化問題上善盡義務？為什麼會有世界貿易組織（WTO）的產生？什麼是全球化？

- (1) 國際關係的內涵與範圍：
  1. 「國家」層面：外交政策與行為。
  2. 「國際」層面：國際政治、國際經濟、國際法與國際組織。
- (2) 國際關係包含的議題種類：**戰略與軍事安全**、經貿與投資、跨國運輸與交通、能源、**環境與生態**、人權、跨國移民、**跨國犯罪防治**。
- (3) 國際關係的本質：**衝突為主？合作為主？**

五、**兩岸關係：問題**——你認為兩岸關係「未來應該」以及「未來實際上將會」**走向統或獨**？我國的民意如何看待此問題？你如何解讀「一個中國」的涵義？中國大陸的發展，對台灣是機會還是威脅？如果有機會去中國大陸進行實地的觀察與認識，你想去嗎，理由是什麼？

- (1) 台灣對中國大陸的政策是如何演變的？現況為何？
- (2) 中國大陸對台灣的政策是如何演變的？現況為何？
- (3) 國際因素如何影響兩岸關係？

六、分析兩岸關係的全面性看法——三種不同的議題：

- \* **政治性主權議題**——包括兩岸政治定位以及國際空間，零和的本質為主，但仍存有模糊的空間。
- \* **功能性交流議題**——例如經貿、文化、社會等交流，同時存在**互惠**、**互補**、**互賴與競爭**性質。
- \* **軍事安全與人類安全議題**——軍事安全議題在國際關係理論中屬於零和性質，人類安全議題恰巧相反，屬於互賴性質，常以多邊或國際制度等國際公共財來處理。

七、兩岸關係由前任政府到現任政府的變化主軸：

- (1) **政治主權議題上：**

\* 台灣：由否定九二共識到重新承認九二共識（擱置爭議），由「烽火外交」到「外交休兵」以及「活路外交」

\*中國大陸：由「促統」逐漸演變到「防獨」，由「一個中國」策略性地調整為「九二共識」，由全面封殺台灣國際空間策略性調整為留待長期協商。

(2) 功能性交流議題上：

由小三通與直航定期包機擴大為大三通，旅遊觀光規模擴大，由農產品優惠等少數產業擴大為各類經濟產業，WTO 架構與雙邊性特殊考量演變為兩岸經濟合作架構協定 (ECFA)。

(3) 軍事安全 (security) 與人類安全議題上：

\*軍事安全議題：兩岸軍事實力不對稱與中共武力威脅不變，但兩岸信心建立機制與各類降低軍事對峙之倡議正次第發展。

\*人類安全議題：由於兩岸功能性交流提高而使得此類議題更為重要，兩岸已有雙邊協定處理食品安全議題，未來將有更多協議處理其他議題。

八、我國新政府就任以來的兩岸關係具體改善指標：

(1) 兩岸在相互政治定位上，除以九二共識作為共同前提外，並藉由制度性協商來展現兩岸對等及互不否認之事實，以及體現兩岸對等協商與互動之新模式。

(2) 我國國際空間遭受打壓之「程度」稍見緩和。

(3) 我國對美國關係大幅改善。

(4) 第一次「江陳會談」簽署了有關大陸居民來台觀光及週末包機兩項協議，第二次「江陳會談」簽署了空運（包括建立新航路、貨運包機及平日包機）、海運、郵政合作與食品安全等協議。而 ECFA 之協商正密集進行，預期在今年可簽訂完成，屆時將有助於我國與中國大陸更密切的經貿往來。

(5) 安全議題上嘗試以合作性行動降低衝突的意願有所增加。

九、討論議題之一：在目前兩岸緊張降低、交流升高的格局下，台灣的民意走向長期會如何演變？——台灣民意的二元性：

(1) 認同面向：自認為是「台灣人」而非「是台灣人也是中國人」的比例逐年增加（參見附圖一）

(2) 對統獨的抉擇面向：維持現狀者始終佔多數（參見附圖二）。

十、討論議題之二：兩岸經貿交流能否如同國際關係的理論所稱，產生影響政治與安全的作用，降低兩岸緊張？

(1) 經驗事實：作用有限

(2) 限制因素：「認同」議題—歷史記憶與現況影響

(3) 未來發展：功能性交流提昇能否較大地降低認同因素之作用？

十一、討論議題之三：簽訂 ECFA 是否有損我國的主權？

(1) 由浮面爭議深化至概念釐清：何謂「主權」？

四種主權定義：internal sovereignty, international law sovereignty, interdependence sovereignty, Westphalian sovereignty。

(2) 被「矮化」的風險，屬於上述何種主權範疇？

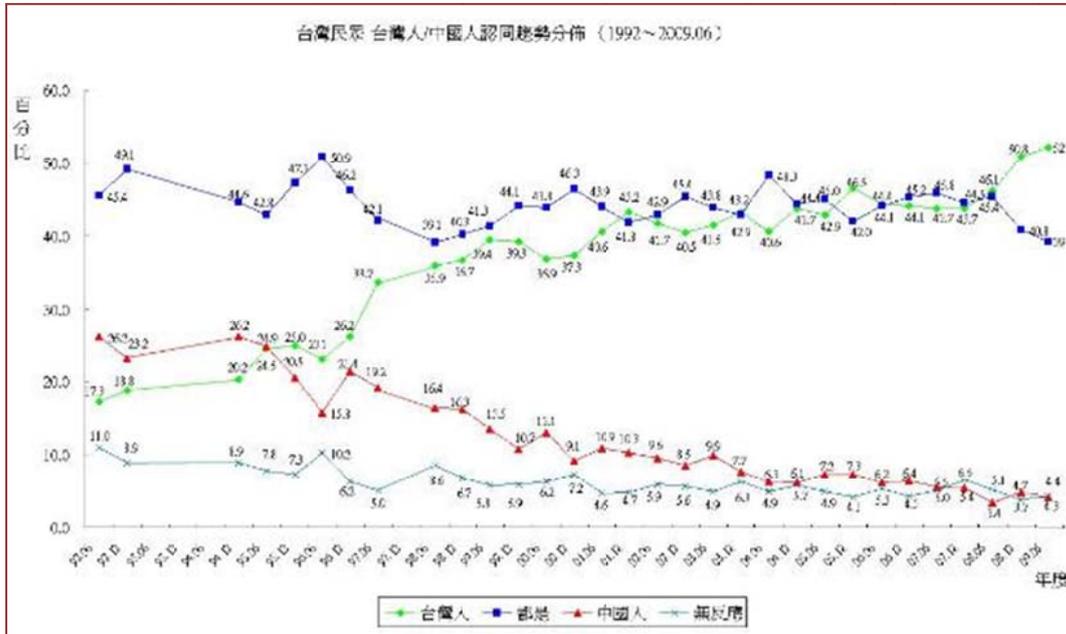
十二、討論議題之四：「外交休兵」是否等同於「主權休兵」？活路外交與外交休兵是權宜之計還是長期目標？要擴大我國的國際空間，能否找出國際社會與對岸能接受的長期穩定模式？

十三、討論議題之五：國際社會的主要行為者（例如：美國）在兩岸關係中的角色與政策如何？（參見PPT檔）

附圖一：**台灣民眾政治認同趨勢分佈**（1992-2009）

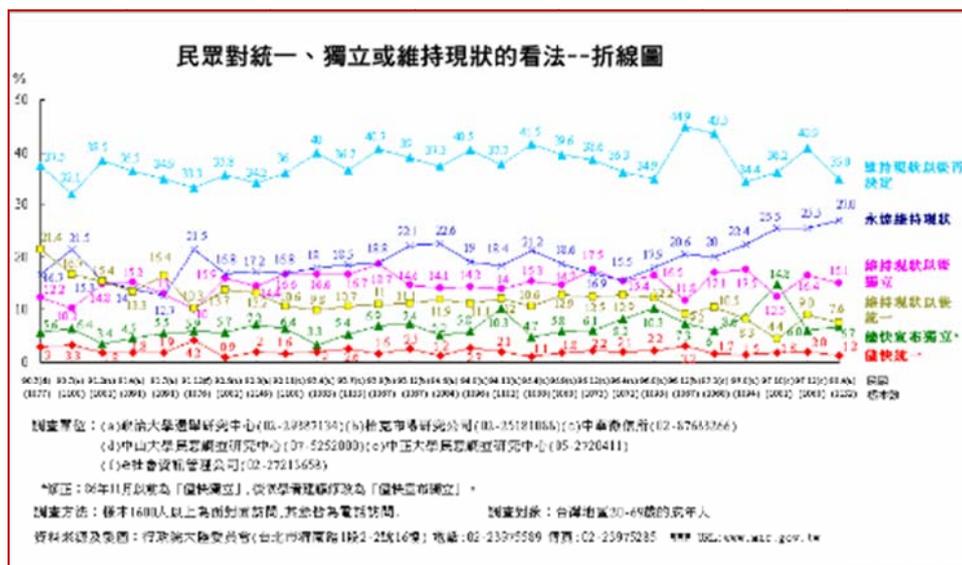
資料來源：「台灣民眾台灣人中國人認同趨勢分佈」，國立政治大學選舉研究中心，

<http://esc.nccu.edu.tw/newchinese/data/TaiwanChineseID.htm>



圖二：**台灣民眾對於統一、獨立或維持現狀的看法**（1990-2009）

資料來源：行政院陸委會，<http://www.mac.gov.tw/public/Attachment/9111012325070.gif>





備註：

1. 徐斯勤副教授專題演講內容(講綱 [PPT 連結](#))([word](#))
  2. 新聞媒體訪談徐斯勤副教授網址([連結](#))
  3. 專題演講當天活動照片專輯([連結](#))
  4. 政治議題九誠學生提問.pdf([共用連結](#))學習心得 600 字([共用連結](#))
  5. 議題分組討論([時間表](#)):
- 99/05/01 李欣儒老師([連結](#))--99/05/15 陳亮宇老師([連結](#))--99/05/27 侯羽穎老師([連結](#))

再興中學社會科教學網製作

<http://city.udn.com/13058>